

Понятная полиция

orenpolice.ru — онлайн проект по мониторингу деятельности полиции, организации сбора идей от граждан и выявлению наиболее критичных проблем в деятельности полиции.



Комитет
гражданских
инициатив

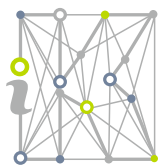


ИНФОРМАЦИОННАЯ
культура

*Проект создан и реализуется
АНО «Информационная Культура»
при поддержке Комитета
гражданских инициатив.*



Комитет
гражданских
инициатив



ИНФОРМАЦИОННАЯ
КУЛЬТУРА



ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ
ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ



ЕВРОПЕЙСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ



Иван Бегтин, руководитель проекта



Мария Шклярук, соруководитель проекта

Понятная полиция – что это?

Проблематика «открытости» и «понятности» государственных органов лишь недавно стала актуальной для России. Ощущается нехватка понятий и терминов, которые формировали бы в обществе запрос на прозрачность государственных органов — в том числе полиции. Для нас это понятие больше метафорическое, за ним нет длительного опыта работы общественных организаций, сделавших метафору прозрачности строгим термином, отражающим определённые требования к государственным органам в ряде развитых стран.

«Открытость» данных как таковая в России присутствует. Но в силу национального своеобразия главную роль в представлении открытых данных сыграли не общественные организации, а государственные структуры. Из-за этого российская «открытость» не всегда соответствует своему предназначению (то есть является чисто формальной и воспользоваться ею могут немногие). Отсюда следует вопрос понятности данных, адекватности их запросам конкретного пользователя.

В рамках проекта «Понятной полиции» наша команда проделала большую работу, чтобы показать пример того, как следует понимать термины «понятность» и «открытость» применительно к деятельности государственных структур.

Ключевыми темами 2015-го года стали для нас:

— разъяснение основных механизмов работы правоохранительной системы в форме инфографики, коротких текстов, публичных лекций;

— создание инструкций о том, как себя вести при контактах с полицией в наиболее распространённых ситуациях, инструкций с понятным изложением прав гражданина при столкновении с процедурами уголовного процесса или при рассмотрении правонарушений.

В этой брошюре вы найдёте полезные сведения об устройстве полиции и работе её ключевых фигур, ответы на часто задаваемые вопросы, несколько инструкций. Мы надеемся, что по прочтении вы станете лучше понимать работу полиции. Расширенный набор материалов, новости, видео доступны на сайте openpolice.ru.

Свои замечания и пожелания просим направлять по адресу infoculture@infoculture.ru

О проекте

Один из важнейших результатов нашего проекта — концепция «Открытой полиции».

Этот документ включает в себя все основные предложения экспертов и материалы, составленные по результатам публичных консультаций и сбора предложений и идей от граждан.

Цели проекта

- Проведение публичных консультаций по реформе полиции.
- Совершенствование контроля деятельности полиции (общественный и парламентский контроль).
- Прозрачность деятельности полиции (раскрытие детальной информации по отделениям полиции, раскрытие информации о принципах оценки деятельности сотрудников и работы подразделений).
- Проведение реформы учета преступлений (независимый учет преступлений и его аудит, регулярные опросы населения по уровню преступности).
- Проведение общественного мониторинга полиции.

Доступность и удобство получения информации, понятность информации, то есть снятие информационных и языковых барьеров — важнейшая часть политики прозрачности. Чтобы сделать полицию открытой, важно проводить скрупулезный анализ самой предметной области с участием всех заинтересованных сторон и добиваться понятности результатов исследований и мониторингов полиции, а также ее работы, широким кругом лиц.



Комитет гражданских инициатив

Комитет гражданских инициатив — это сообщество профессионалов, созданное с целью модернизации страны и укрепления демократических институтов
Сайт: komitetgi.ru



ИНФОРМАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА

«Информационная Культура» («Инфокультура») — это негосударственная, некоммерческая организация, целью которой является развитие и популяризация концепций Открытого Государства и Открытых Данных.
Сайт: infoculture.ru



ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

При составлении наглядных материалов были использованы результаты исследований Института проблем правоприменения Европейского университета в Санкт-Петербурге.
Сайт: enforce.spb.ru



ЕВРОПЕЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Европейский университет в Санкт-Петербурге функционирует как обучающая аспирантура по социальным и гуманитарным наукам с 1996 года.
Сайт: eu.spb.ru

Одна из самых проблемных частей государственного механизма — система следственных и правоохранительных органов.

Понимание работы полиции является одним из главных инструментов формирования эффективного государственного контроля. Степень понятности полиции определяет общий уровень её прозрачности и подотчетности.

Оглавление

Общие советы	4
Понятные органы правопорядка.....	5-27
Понятные органы	5-8
Как писать заявление в полицию	9-10
Что делать, если в полиции не принимают заявление	11-13
Понятный участковый	14-16
Понятный следователь	17-21
Понятный оперативник	22-24
Понятное отделение полиции	25-27
Инструкции.....	28-35
Как обжаловать отказ в возбуждении уголовного дела	28-29
Что делать, если к вам домой пришла полиция	30-31
Что делать, если вас остановил полицейский	32-33
Что делать, если вас привлекают к административной ответственности	34-35
Часто задаваемые вопросы.....	36-42
О концепции проекта	36
О работе оперативников	37
О работе участковых	38-39
О работе следователей	40-42



*Проект создан и реализуется АНО «Информационная Культура»
при поддержке Комитета гражданских инициатив*

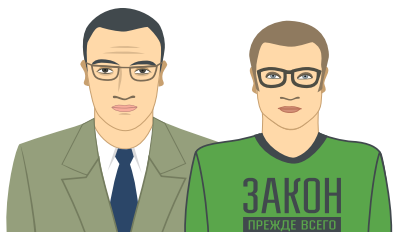
Общие советы

По умолчанию контакты с правоохранительными органами — стрессовая ситуация. Есть несколько основных советов, которые помогут вам не растеряться в большинстве случаев.

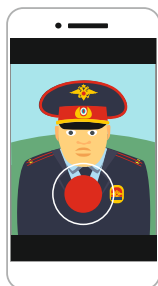


Поддерживайте знакомства с адвокатами или юристами.

Храните контакты таких знакомых в записной книжке телефона и отдельно на бумаге. Совет юриста в каждой конкретной ситуации будет более ценным и полезным, чем общее описание. У вас нет знакомого юриста/адвоката? Спросите у друзей, зайдите в юридическую консультацию по месту жительства, обменяйтесь визитками с теми, кто там работает, пусть вас запомнят в лицо.



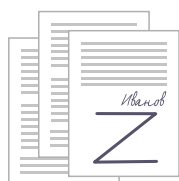
Не ходите на встречи с представителями «органов» в одиночку. Идите с адвокатом или юристом, если это невозможно — возьмите с собой любого знакомого сопровождающего.



В любой сомнительной ситуации сразу включайте диктофон, телефон с аудио- или видеозаписью, фотографируйте.

Часто полицейские ссылаются на то, что закон охраняет их конфиденциальность, однако важно помнить, что статья 152.1 Гражданского кодекса РФ запрещает именно публикацию фотографий, а не их создание.

Более того, запрета на аудио/видеозапись вовсе не существует, так как открытость и публичность – основные принципы деятельности полиции (ст. 8 ФЗ «О полиции»), обеспечивающие общественное доверие.



Если вас просят подписать документ, ЧИТАЙТЕ ВНИМАТЕЛЬНО!

После прочтения впишите своей рукой, с чем не согласны. Не оставляйте свободного места после записей.



Не говорите лишнего! У вас есть право (ст. 51 Конституции) не свидетельствовать против себя и близких родственников. Как правило вы не обязаны давать объяснения. В любом случае, целесообразно посоветоваться с адвокатом – признаться вы всегда успеете.

Понятные органы правопорядка

Правоохранительная система России устроена сложно. Чтобы сделать ее понятней, мы рассмотрели разницу между разными правоохранительными органами на примере случая, когда вам необходимо подать заявление о преступлении или правонарушении. Разные сферы ответственности правоохранительных органов обуславливают разные процедуры приёма и обработки обращений граждан.

Итак, чтобы заявление приняли и рассмотрели быстро, надёжнее всего обратиться в правильный правоохранительный орган и правильное его подразделение. **Правильный правоохранительный орган** (полиция, суд, СК, прокуратура) определяется по компетенции (подследственности). **Правильный отдел** — по правилам территориальности (место, где совершилось происшествие, о котором вы хотите сообщить или место, где вы живете).

Компетенция + территориальность = более быстрое рассмотрение.

Компетенция правоохранительных органов

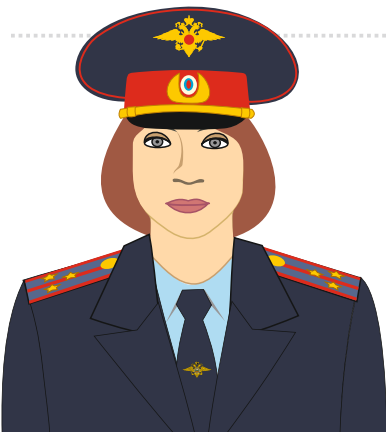
Установлена следующая компетенция расследования наиболее распространенных преступлений.



Следственный комитет России

- 1) причинение тяжкого вреда здоровью;
- 2) похищение;
- 3) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 4) преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- 6) ряд экологических преступлений;
- 7) возбуждение ненависти или вражды, а также преступления экстремистского характера;
- 8) преступления по превышению должностных полномочий или их злоупотреблениями, взятки и служебный подлог;
- 9) преступления против представителей власти;
- 10) тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Следственный комитет России подчиняется президенту РФ. В нем работают только следователи (нет оперативных работников), эксперты-криминалисты, а также сотрудники, занимающиеся контролем и руководством над следователями.



Полиция

- 1) причинение вреда здоровью различной тяжести;
- 2) преступления против собственности (кражи, мошенничество, грабеж, хищения и другие);
- 3) хулиганство;
- 4) нарушение правил дорожного движения и эксплуатации технических средств;
- 5) расследует дела, связанные с изготовлением и распространением наркотиков.

Полиция часть МВД. Полицейские делятся на тех, кто занимается оперативной работой: пресечением и раскрытием преступлений (оперативных уполномоченных), и тех, кто отвечает за охрану общественного порядка (патрульно-постовая служба, участковые уполномоченные, инспекторы по делам несовершеннолетних, сотрудники дежурной части). В полиции также много тех, кто занимается контролем и руководством.

За расследование преступлений и направление уголовных дел в суд отвечают следователи и дознаватели.

Отделы МВД по всей стране регистрируют больше 30 млн. сообщений о происшествиях, а следователи и дознаватели МВД возбуждают 85% всех уголовных дел в стране.



ФСБ

Федеральная служба безопасности отвечает за выявление преступлений против безопасности страны. Эта служба характеризуется тем, что у нее есть и оперативники, и следователи, и дознаватели, а сосредоточена она на выявлении тех преступлений, по которым нет заявлений от потерпевших. Вы вряд ли столкнетесь с этой службой в роли заявителя. Если же эта служба заинтересовалась вами,

в первую очередь следует помнить: никогда не давайте показаний прежде чем посоветуетесь с адвокатом, во-вторую — найдите себе адвоката, которому можете доверять.



Суд

Может случиться, что вы пойдете с заявлением о преступлении сразу в суд. Разумеется, не в федеральный суд, а к мировому судье. Действующее уголовно-процессуальное законодательство предусматривает возможность частного обвинения. В этом случае мировой судья по заявлению гражданина возбуждает уголовное дело. При этом заявитель самостоятельно осуществляет обвинение и доказывает виновность другого гражданина в совершении преступления. Всего уголовным кодексом предусмотрено три состава

преступления, обвинение по которым носит порядок частного: побои, умышленное причинение легкого вреда здоровью и клевета. Подробнее о порядке частного обвинения вы можете узнать на нашем сайте.



Прокуратура

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. В прокуратуру можно обратиться сразу по двум поводам.

Надзор за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью

Прокуроры в России надзирают за полицией (МВД) и всеми другими правоохранительными органами. Это значит, что когда вы не согласны с решением любого сотрудника правоохранительных органов, то вы можете пожаловаться на это решение в прокуратуру. Также в прокуратуру можно подать заявление о преступлении, если вам не удалось заставить полицию принять его. Прокуратура перешлет его в полицию. У прокуроров есть «показатели» по выявлению нарушений в полиции и других органах. Так что обращаясь к ним вы запускаете бюрократический механизм производства показателей.

Общий надзор в прокуратуре

«Общий надзор» в прокуратуре существует фактически «на все случаи жизни». В органы прокуратуры можно подать любое обращение или жалобу на неисполнение законодательства любым из органов власти (кроме суда). Легко видеть, что прокуратура является самым «универсальным вариантом» с точки зрения привлечения на свою сторону в споре с государственным органом другого государственного органа.

Территориальность: в какой конкретно отдел правоохранительного органа обращаться?



Территориальная подследственность по уголовным делам определяется, как правило, местом совершения деяния, содержащего признаки преступления (ст.152 УК РФ).

Значит, заявление нужно нести в соответствующий орган, работающий на территории, на которой совершено преступление. Территориальная подследственность по делам об административных правонарушениях также определяется местом совершения правонарушения.

В случае если вы подаете заявление о преступлении, существует определенная подследственность среди правоохранительных органов, предусмотренная ст.151 УПК РФ (см. — компетенция).

Если место совершения административного правонарушения или преступления входит в границы подследственности одного отдела полиции, а заявление подано на территории другого отдела, то все имеющиеся материалы после регистрации передаются в нужный орган. Одновременно принимаются необходимые меры для того чтобы сохранить следы правонарушения или преступления.

Примеры

1) Вы обратились в отдел полиции с заявлением, в котором сообщили, что сотрудник ГИБДД потребовал от вас взятку в размере 1000 рублей. В таком случае полиция обязана принять и зарегистрировать ваше заявление, однако в течение 3 дней оно будет перенаправлено в Следственный комитет России.

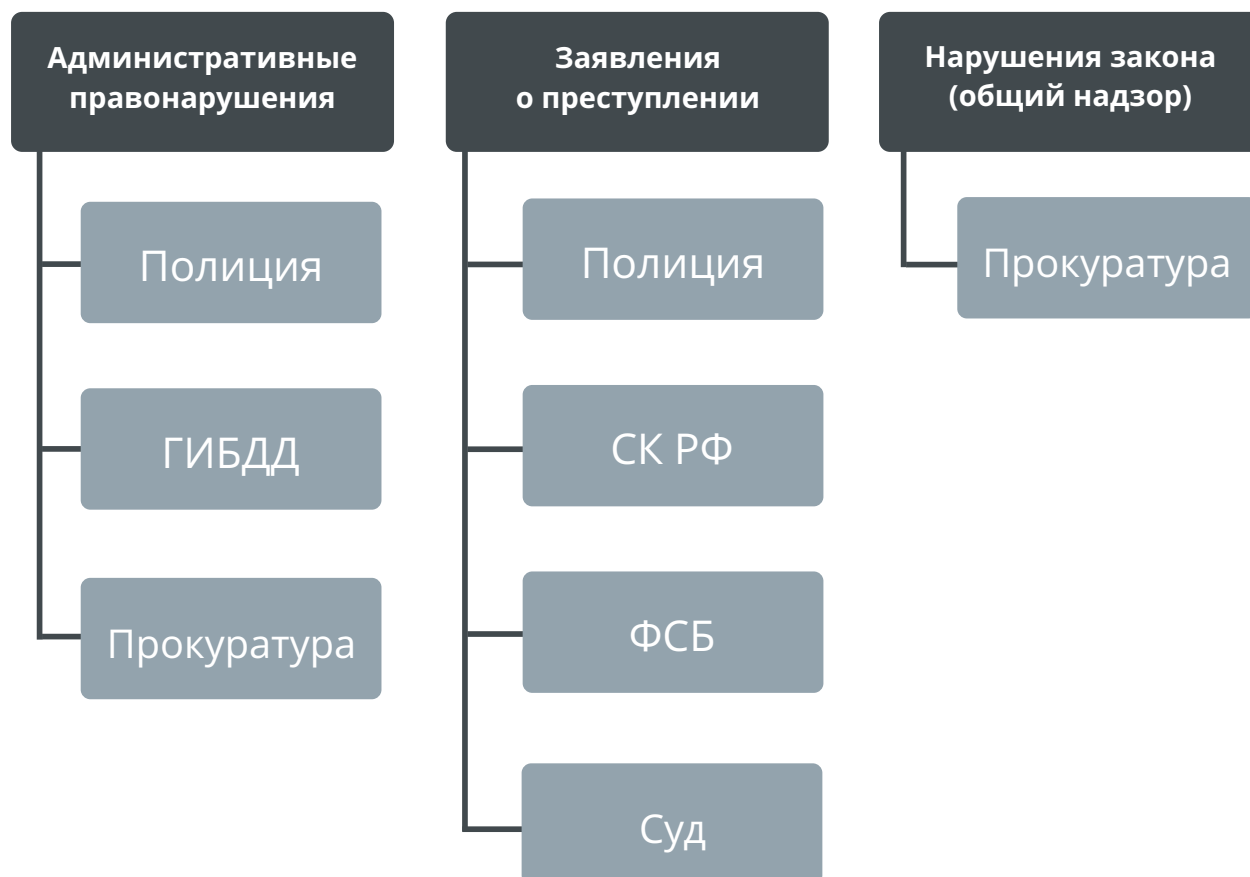
2) Предположим, вы проживаете в Центральном районе Петербурга. Выйдя из офиса, где вы работаете, расположенного в Невском районе, вы обнаружили, что лобовое стекло вашего автомобиля разбито. Если вы обратитесь с сообщением об этом в Центральный отдел полиции, который расположен рядом с вашим домом, такое заявление полиция обязана будет зарегистрировать и перенаправить в Невский отдел полиции, так как именно там было совершено правонарушение.

Полезный совет

Большая часть преступлений, с которыми сталкиваются граждане в быту, расследуется сотрудниками полиции. Поэтому в случае, если у вас что-то украли, вашего родственника похитили или вашему здоровью причинили вред – обращайтесь в отдел полиции. При этом куда важнее оперативно обратиться в любой ближайший отдел, чтобы преступника задержали «по горячим следам», чем искать правильную подследственность.

Важно: единственным исключением является статья 286 УК РФ — превышение должностных полномочий в случае, если вы подозреваете в совершении преступления полицейского. В такой ситуации необходимо обращаться непосредственно в Следственный комитет России.

Компетенция правоохранительных органов



Как писать заявление в полицию

Что делать, если вы стали жертвой преступления? Конечно, первый ваш шаг — написать заявление в полицию.

Как правильно составить и подать заявление в полицию? Заявление в полицию можно подать как в устной, так и в письменной форме. Если вы подаете заявление о преступлении в устной форме в отделении полиции, то сотрудник полиции обязан составить протокол принятия заявления о преступлении.

В дежурную часть ОВД района Коптево
Начальнику ОВД района Коптево Иванову И.А.

От гр-на Петрова Петра Игнатьевича 1980 года
рождения, проживающего по адресу: г. Энгс,
ул. Ленина, д. 2, кв. 17. Тел.: +7 (123) 45-67-89.

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу установить и привлечь к уголовной ответственности троих неизвестных мне лиц, которые 15 июля 2015 года, в 22 часа 43 минуты в районе дома 17 по улице Строителей на автобусной остановке «Парк победы», под угрозой ножа отняли у меня велосипед марки «Дружба». Велосипед оцениваю в 5 700 рублей.

Прошу проинформировать меня о решении незамедлительно после его принятия. В случае продления срока рассмотрения заявления с 3 до 10 или 30 суток в порядке, предусмотренном п.3 ст. 144 УПК РФ, прошу проинформировать меня об этом незамедлительно после принятия решения о продлении срока.

Предупрежден(на) об ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос.

15 июля 2015 г.



В некоторых случаях вам могут продиктовать все, что нужно написать.
Внимательно слушайте, что вам диктуют.

Ни в коем случае не пишите того, с чем вы не согласны!

Если составляется протокол устного заявления, прочтите его.

Убедитесь что ваше заявление содержит всю необходимую информацию.

В правом верхнем углу нужно написать, кому именно вы подаете заявление о преступлении.

Далее напишите свои фамилию, имя, отчество, год рождения и адрес для корреспонденции. Это нужно обязательно, так как полиция имеет право не рассматривать анонимные заявления о совершенном преступлении. Имеет смысл также указать телефон, по которому с вами можно связаться.

После этого на середине страницы пишется само слово «Заявление».

Далее в свободной форме изложите суть дела. Старайтесь писать короткими четкими фразами и описывать только факты. От слов «я предполагаю», «возможно» и т. п. лучше отказаться.

Если вы знаете имя вашего обидчика (т.е. предполагаемого преступника) укажите его ФИО и место жительства.

Если у вас есть свидетели, укажите, что они находились на месте преступления и могут дать показания, важные для расследования данного преступления. Следует также указать их ФИО, адрес жительства и телефон.

Если вы готовы представить документы, подтверждающие факт преступления, то вместе с заявлением в полицию подайте и копии этих документов, а в конце основного текста заявления сделайте список приложений.

После основного текста заявления можно указать ссылки на закон и напомнить о вашем праве получить ответ.

В конце заявления в полицию обязательно следует написать эту строчку. Этим вы лишите сотрудника полиции возможности отклонить ваше заявление по причине возможного ложного доноса.



После того, как вы напишете заявление, несите его в полицию. В ближайшем отделении обратитесь к дежурному с просьбой принять заявление. Ведите себя спокойно и вежливо.

В полиции не принимают заявление. Что делать?

Предположим, что вы стали жертвой злоумышленников, свидетелем преступления или просто потеряли документы, но в отделе полиции вам отказывают в принятии заявления либо отговаривают от его подачи.



Если вы хотите подать заявление в полицию, вам нужно знать следующее:

- Отказ в приеме заявления от граждан сотрудником(ами) полиции незаконен. За это сотрудник(и) полиции могут понести дисциплинарное наказание и даже быть уволены.
- Полиция обязана принимать и регистрировать заявления и сообщения от граждан в любое время (всегда).
- При получении обращения от граждан сотрудник полиции обязан предоставить уведомление о приеме и регистрации полученного заявления.
- В талоне-уведомлении указываются: данные сотрудника, принявшего заявление, регистрационный номер, наименование территориального органа МВД России, адрес и служебный телефон, дата приема и подпись, инициалы и фамилия оперативного дежурного. При получении талона-уведомления вы должны расписаться и поставить дату и время его получения.
- Если по каким-либо причинам оперативный дежурный не может предоставить вам талон-уведомление, запросите у него информацию о регистрации обращения в КУСП (Книга учета сообщений о преступлениях) — его достаточно для того, чтобы идентифицировать ваше обращение в будущем. Запишите номер, чтобы быть уверенным, что ваше заявление принято и зарегистрировано надлежащим образом.

Перед подачей заявления в полицию проверьте:

1) содержит ли заявление всю необходимую информацию:

- *ваши ФИО и адрес проживания;*
- *обстоятельства и причину обращения;*
- *сформулированную просительную часть;*

2) ПОДПИСЬ.

Если сотрудник полиции все-таки отказал вам в приеме заявления, то ознакомьтесь с инфографикой.

1

Убедитесь, что ваше заявление содержит **всю необходимую информацию**.


Кому
Руководителю подразделения полиции

От кого
ФИО
Адрес
Телефон

Заявление

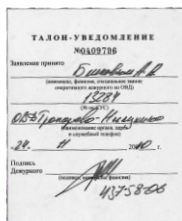
Обстоятельства и причина обращения, четко сформулированная просительная часть.

Об ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ предупрежден.

Дата
Подпись

Иванов В.П.

2

Попросите у оперативного дежурного полицейского **талон-уведомление** о регистрации обращения.



Или попросите предоставить номер регистрации обращения в Книге учета сообщений о преступлениях (КУСП) и запишите его в блокнот.

3

Если вам отказали, **вежливо сообщите** сотруднику полиции о том, что его действия неправомерны и вы будете вынуждены обжаловать их.

3.1

Попросите полицейского представиться и предъявить служебное удостоверение.



Перепишите данные сотрудника полиции из нагрудного знака или бейджа.

07	1333	МИН
код региона	личный номер	буквенный код региона

3.2

Пригласите начальника отдела полиции, либо замещающее его лицо.

4

Если полицейский не реагирует на ваши законные требования и отказывается приглашать руководство, **звоните в присутствии сотрудника**:

4.1

по телефону 112, сообщив оператору, что у вас не принимают заявление;

4.2

по телефону «горячей линии» МВД России в вашем субъекте;

4.3

по телефону в органы прокуратуры (в нерабочее время должен быть доступен дежурный прокурор).



Есть вероятность, что увидев как настойчиво вы защищаете свои права, полицейский исполнит закон и примет ваше заявление.

5

Если ничто не помогает, **зафиксируйте нарушение**



с помощью аудио- или видеозаписывающей аппаратуры или составьте акт.

[Скачайте форму акта на orenpolice.ru](http://orenpolice.ru)

В акте необходимо отразить точную дату и время подачи заявления, а также фамилию и должность сотрудника полиции или номер его нагрудного знака. Акт должен быть подписан минимум двумя свидетелями. Перепишите их контактные данные для связи.

6

Обратитесь **с заявлением** в вышестоящий орган МВД РФ по вашему субъекту, в органы прокуратуры или в суд. [Скачайте форму заявления на orenpolice.ru](http://orenpolice.ru)



Практика показывает, что наиболее эффективным способом защиты является жалоба в органы прокуратуры.

Обращаться с жалобой можно как лично, так и посредством **сервиса электронных приемных** на сайтах территориальных органов МВД и органов прокуратуры.

Аргументы полицейских, чтобы не принимать заявление

ВАМ ТУДА

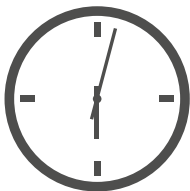
ВАМ СЮДА

Расследование таких дел относится к компетенции другого отдела полиции или другого ведомства.



Не прошло достаточно времени.

Происшествие случилось очень давно.



Извините, рабочий день окончен.

**Такие ответы
неправомерны!**

После подачи заявления
У ВАС НА РУКАХ ОСТАЁТСЯ
ТАЛОН-УВЕДОМЛЕНИЕ, СОДЕРЖАЩИЙ
СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ:

- 1) сведения о сотруднике, принявшем заявление;
- 2) сведения о преступлении;
- 3) регистрационный номер;
- 4) наименование территориального органа МВД России;
- 5) адрес и служебный телефон;
- 6) дата приема и подпись;
- 7) инициалы и фамилия; оперативного дежурного.

15.05.2015 в 19.15

Шваков В.Н.

При получении талона-уведомления вы должны расписаться в его получении на талоне-корешке и проставить дату и время получения талона.



**Помните, отказ принять
заявление – это нарушение
закона!**

В законе указано, что полиция обязана принимать и регистрировать заявления и сообщения от граждан в любое время суток, при этом на каждый факт подачи обращения сотрудник полиции обязан предоставить гражданину уведомление о приеме и регистрации его письменного заявления.

Понятный участковый

Участковый уполномоченный полиции (УУП) — это незаменимый сотрудник. Именно он реализует практически все функции контроля, профилактики и расследования преступности на территории конкретного административного участка.

Около четверти должностей службы участковых уполномоченных остается официально вакантными. В системе МВД работу участкового не считают престижной.

В настоящее время **любой человек** с юридическим дипломом, который в состоянии пройти медкомиссию и согласен работать, может стать участковым.



В полиции существует твердая уверенность в том, что **работа участкового — это навсегда**, а перевестись в другую службу участковый может лишь тогда, когда найдет себе замену.

Будни участкового

Основное место пребывания рядовых участковых — опорный пункт полиции (отдельное помещение, расположенное максимально близко к участку, за который он отвечает).



В городах опорный пункт объединяет несколько работающих участковых.



На селе опорный пункт создается для каждого участкового.

- 1 За каждой подписью или бумагой участковый должен идти/ехать в отдел полиции, который даже в городах может быть расположен на расстоянии нескольких километров (в деревнях счёт идёт на десятки километров).
- 2 Из-за территориальной удалённости у начальства возникают подозрения к работе участковых. Итог: постоянные проверки, сосредоточенные на формальном соблюдении всех требований.



Участковый обязан вести журналы (паспорт на участок, паспорт на дом), представляющие собой аналоги баз данных. Рукописное составление списков объектов, поднадзорных лиц, обычных жителей занимает значительную часть рабочего времени участкового.

Чем занимается участковый

Участковый самостоятельно реагирует на некоторые вызовы (особенно в сельской местности). Часто именно участковый как должностное лицо устанавливает факт преступления.

Если на место происшествия прибыла следственно-оперативная группа или другая служба, всё равно вызывают участкового (особенно если сообщение о происшествии/преступлении подтверждается). Исключение обычно делается для криминальных ДТП.

Если участковый работает добросовестно и имеет хорошую репутацию, его часто привлекают к оперативно-розыскным мероприятиям, проводимым на его территории, так как он знаком с местной обстановкой и людьми.

Иногда в течение первых суток после совершения преступления участковый сам устанавливает подозреваемого, исходя из знания своего участка. Но заниматься дальнейшей розыскной работой он не может из-за большой загруженности, обычной для участковых.

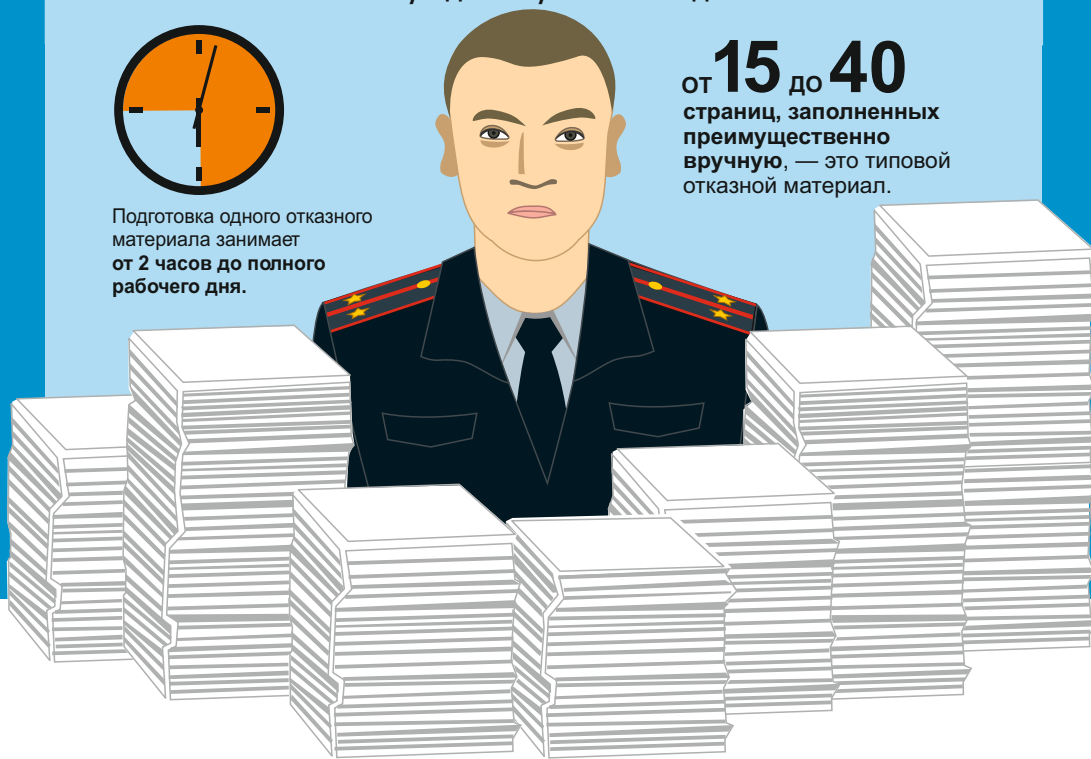
Участковый должен выявлять правонарушения на участке (это показывает, что он занимается профилактикой), т. е. составлять за неделю несколько административных протоколов. Также он должен «находить» нетяжкие преступления (побои, угрозы убийством) — они идут в зачет «профилактической» работы.

Большую часть времени участковые занимаются «отказными»: в среднем участковый выносит в неделю 5 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.



Подготовка одного отказного материала занимает от 2 часов до полного рабочего дня.

от 15 до 40
страниц, заполненных преимущественно вручную, — это типовой отказной материал.



6 770 918 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в МВД в 2014

1 757 660 возбужденных уголовных дел в МВД в 2014

На 1 возбужденное дело в МВД приходится до 4 «отказных» материалов.



Практически на любое заявление граждан, даже тогда, когда гражданин и сам не считает, что нужно возбуждать уголовное дело, полиция реагирует именно «постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела». Отказные проверяются многократно, различными инстанциями: от руководителей МВД различного уровня до работников прокуратуры. Чтобы отказ выглядел обоснованным, необходимо создать у проверяющего ощущение того, что работа была проведена, но факты в ходе проверки не подтвердились.

Участковый и население

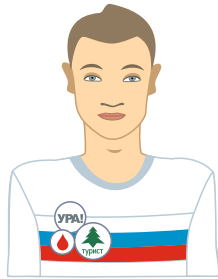
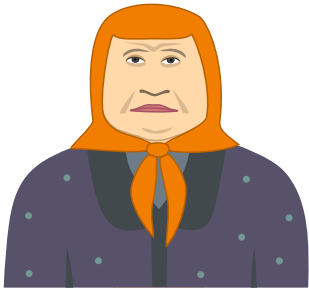
3000 

Согласно штатной численности, на одного участкового приходится 3 тыс. человек.

7000 

По данным ИПП, фактически на одного участкового приходится 5–7 тыс. человек.

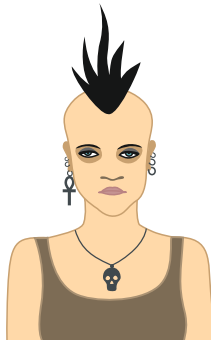
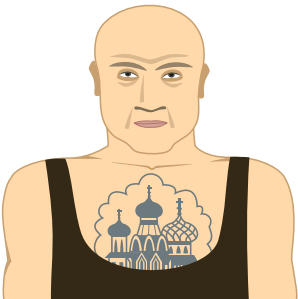
ЖАЛОБЩИКИ И МЕСТНЫЕ АКТИВИСТЫ



Эти категории лиц выступают активом населения, мнение которого приходится учитывать в своей работе участковому. Участковые имеют также навык общения с представителями местных некоммерческих досуговых организаций. Разного рода необременительная (часто чисто формальная) помощь этим организациям идёт в зачёт «работы с населением».

Граждане, имеющие неограниченный досуг для общения с представителями властей всех уровней, составления претензий и жалоб (часто пенсионеры), лица, имеющие длительные и трудноразрешимые коммунальные конфликты с соседями и родственниками, патологические сутяжники.

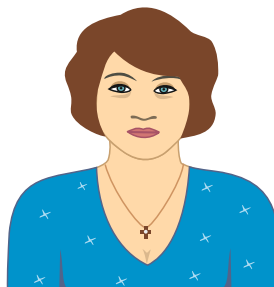
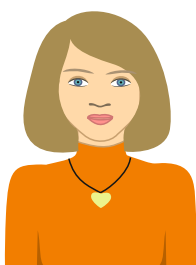
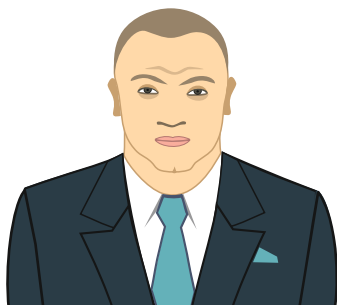
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГРУПП РИСКА



Такие социальные типы привычны для участковых. Существует ряд рутинных методов работы с ними, сохранившихся частично с советских времён.

Граждане с судимостями, плохо интегрированные в общество, безработные и/или не имеющие понятных источников дохода, ведущие разгульный образ жизни, алкоголики и наркоманы, в том числе состоящие на учёте в профильных медучреждениях, конфликтные граждане, на которых поступают жалобы от домашних, психические больные с агрессивным поведением.

ОБЫЧНЫЕ ГРАЖДАНЕ



Люди с постоянным доходом, семейные, без склонности к бытовому насилию, не замеченные в асоциальном поведении и правонарушениях, не имеющие пагубных пристрастий.



Стандартной схемы работы с правонарушителями и жертвами из числа социально адаптированных граждан у участковых, как правило, нет. В нормальной ситуации законопослушный гражданин может получить у участкового справку, рекомендацию, совет.

Понятный следователь

Следователь является важнейшей фигурой в российском уголовном процессе, многие «самоочевидные» сведения об этой фигуре мы постараемся раскрыть.

Российская следственная практика имеет некоторые особенности, которые по умолчанию «всеми известны». Эти слова не случайно стоят в кавычках: самыми непонятными часто оказываются именно «общеизвестные» предметы.

Например, традиционная (с шестидесятих годов) практика разделения полномочий между следователями (дознателями) и оперативниками. Потерпевший или подозреваемый часто не осознают, что сидящий через стол человек в погонах судит о деле только и исключительно по документам, составленным другими специалистами.

Этот материал — про следователей, основная работа которых начинается с момента возбуждения уголовного дела. Расследование в России может осуществляться в форме следствия и в форме дознания, но различия между этими формами важны только специалистам.



Важно понимать — именно на стадии следствия в российской уголовной юстиции принимаются главные решения.

Если следователь (или дознаватель, они занимаются менее сложными делами) привлек человека в качестве обвиняемого, то на следующих этапах шансы гражданина на реабилитацию (на следствии или в суде) составляют менее 1 %.

Следователь – должностное лицо, которое ведёт предварительное следствие по уголовному делу

Как он/она это делает?

- проводит допросы свидетелей
- назначает экспертизы
- признаёт людей потерпевшими
- задерживает подозреваемого
- предъявляет обвинение

2
месяца

в течение 2-х месяцев следователь должен полно и качественно расследовать уголовное дело так, чтобы впоследствии в суде вынесли обвинительный приговор. Срок следствия можно продлить, но в идеале следователь должен уложиться в эти 2 месяца.

Следователи бывают разные



Следователи ФСБ

Расследуют шпионаж, терроризм, государственную измену.

Если вы столкнулись со следователями ФСБ, лучше искать адвоката, который специализируется на защите в делах ФСБ.



Следователи МВД

Расследуют наиболее распространённые преступления, чаще всего кражи, грабежи, разбои, ДТП, ставшие уголовными делами, причинение тяжкого вреда здоровью. Они приезжают в составе следственной группы на осмотр места происшествия.

Обратите внимание! Следователь, работающая на месте преступления, не всегда будет сама расследовать «ваше» дело. Следователь, расследующая ваше дело, будет судить об обстоятельствах исходя из составленных коллегами (в том числе не следователями) документов.



Следственный комитет

Расследуют уголовные дела об убийствах, изнасилованиях, коррупционных преступлениях, преступлениях против несовершеннолетних и преступлениях, затрагивающие конституционные права граждан.

Именно СК расследует дела, совершенные «спецсубъектами»: сотрудниками правоохранительных органов, госслужащими.

Наши советы

- 1 При контактах с правоохранительной системой берите с собой адвоката.
- 2 С большой осторожностью относитесь к адвокатам, которых предлагает следователь.
- 3 Оказались в роли потерпевшего или обвиняемого и не знаете, что делать? Полезные советы и гид по правозащитным организациям, которые помогают людям в контактах с правоохранительной системой, на openpolice.ru

Статистические данные – ключевой момент

Идеальные показатели

100%

Система оценки работы следователя ориентирована на 100%.

100% правильно возбужденных уголовных дел,
100% обоснованности задержаний и арестов,
100% доведения дела до суда,
100% осужденных.

Реальные цифры

~55%

В целом в нашей стране раскрывается чуть больше половины преступлений.



Цель следствия из 100% сырья – возбуждённых дел – получить как можно больше готовой продукции – раскрытых дел.

Стопроцентная раскрываемость невозможна: это противоречит здравому смыслу. Но следователи вынуждены тянуться к этой недостижимой величине, часто забывая о корректности следственной работы.



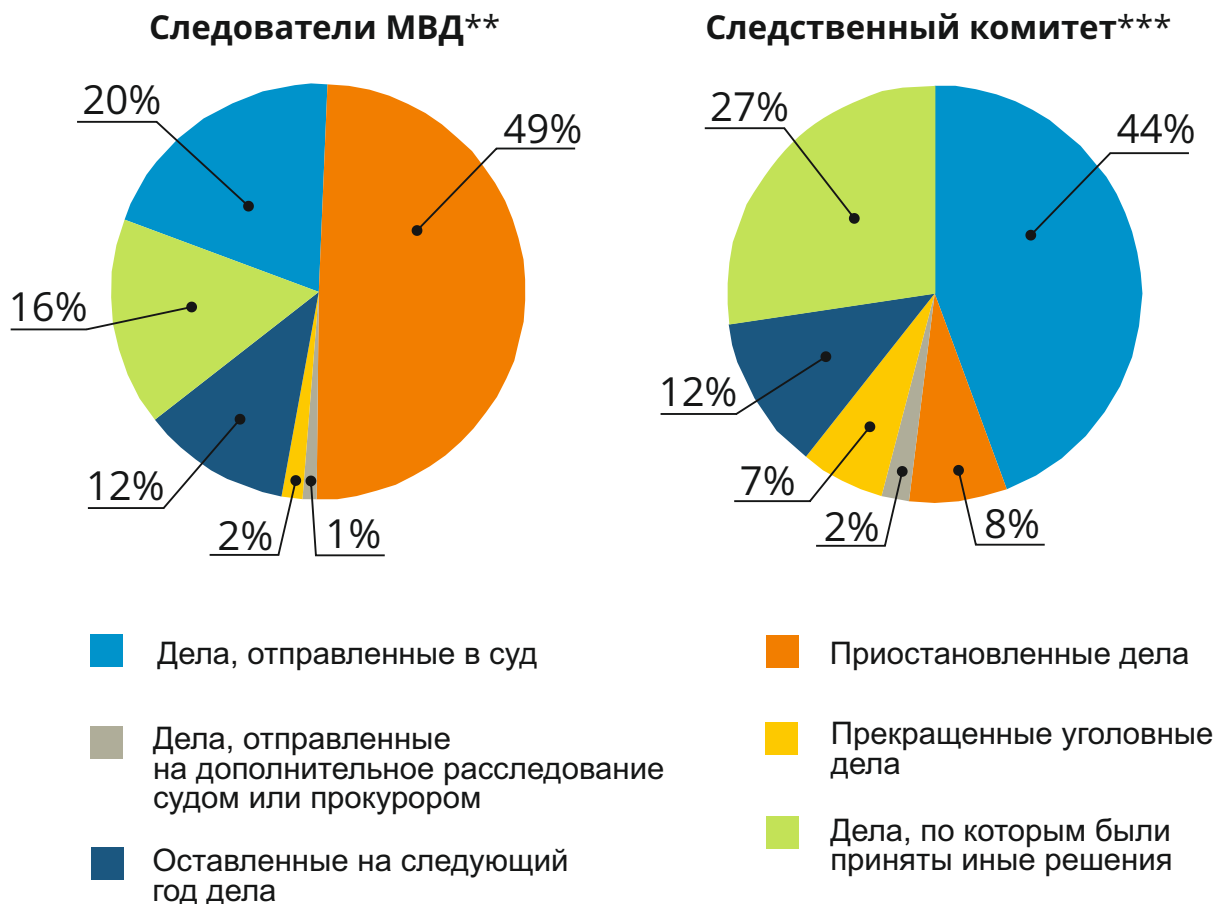
«Глухарь», он же «тёмное дело», «объектовое дело» — нераскрытое преступление. Чем больше таких дел, тем ниже раскрываемость.

Стремясь к количеству, следователи вынуждены жертвовать качеством расследования. В итоге любая проверка имеет возможность выявить упущения в работе отдела или конкретного следователя. Т.е. за «низкие показатели» (малое количество дел) могут наказать всех, а при высоких (много раскрытых дел) — любого следователя, тщательно проверив конкретное уголовное дело.

С точки зрения отчетности, идеальный следователь ведет себя следующим образом: максимум в 30 суток принимает окончательное решение по сообщению о преступлении — то есть безошибочно определяет, есть преступление или нет, не задерживает лиц, подозрение которых в совершении преступления впоследствии не подтвердится, не заключает под стражу лиц, которые затем освобождаются. А также в течение 2 месяцев расследует (причем полно и качественно) уголовное дело: так, что прокурор и суд оценивают эту работу положительно (направляют уголовное дело в суд и выносят обвинительный приговор, и, конечно, не прекращают и не приостанавливают уголовное дело).

Любое решение следователя МВД и Следственного комитета принимают, думая о том, как это скажется на «показателях». Законность уголовного процесса сменяется «законностью» показателей, создающих «обвинительный уклон» и уменьшающих до минимума возможность на практике добиться соблюдения интересов как обвиняемых, так и потерпевших.

Статистика расследований в России за 2014 год*



* По данным статистического исследования за 2014 год. За 100% принято количество дел, находившихся в производстве.

** Часть уголовных дел, находившихся в производстве, соединяется между собой и уходит в суд как одно дело. Это значит, что в действительности до суда доходит значительно больше дел.

*** У следователей следственного комитета редки случаи нераскрытых дел, так как с одной стороны насильственные преступления раскрываются чаще, с другой стороны СК возбуждает много дел, в которых подозреваемый понятен сразу.

В ходе следствия признали невиновными подозреваемых: следователи МВД 625, следователи СК 942 человека.

В суде оправдали: по делам следователей МВД 378, по делам следователей СК 446 человек.



Ожидания граждан

Законность

Соблюдение прав гражданина, гарантия освобождения в случае следственной ошибки, оправдание невиновного.

Эффективность

Быстрая работа следователя, отсутствие необходимости часто встречаться с ним по своему делу (идеал – подал заявление, дал объяснение, вернули похищенное, наказали виновного).

Качество

Внимательное изучение аргументов сторон, изобличение виновного.



На самом деле

Система оценивает эффективность и качество работы, а также законность в работе следователя через систему показателей.

Законность

Изменение предыдущего решения — это нарушение законности. «Плохо», если отпустили задержанного или сочли подозреваемого невиновным. В итоге перед следователем стоит дилемма — при подозрении в виновности не задерживать человека (и рисковать тем, что он совершит еще преступление) или задерживать, но затем делать все, чтобы не признать его невиновным. **Измерение «законности» таким способом уничтожает стимулы к признанию ошибок.**

Эффективность

Высокий процент дел, по которым закончено расследование. Минимальное количество «приостановленных» уголовных дел («глухарей»). В итоге система нацелена на отбор «легких», быстро раскрываемых дел и получение признания вины.

Главное — чтобы достаточное количество дел уходило в суд.

Качество

Качество – это тоже показатели. «Отрицательные показатели» — это «сбой» при движении дела к обвинительному приговору. «Плохо» если отменили возбуждение дела, если прокурор или суд вернули дело на дополнительное расследование, если долго расследовали дело. **Самое «плохое» — это оправдательный приговор!**

Куда обратиться за помощью и кому помочь защищать права других?



Неформальное объединение юристов и журналистов «Команда 29»
 Сайт: team29.org E-mail: info@team29.org



Межрегиональная Ассоциация правозащитных организаций «Агора»
 Сайт: openinform.ru
 E-mail: agora-club@yandex.ru



Фонд «Общественный вердикт»
 Сайт: www.publicverdict.org
 E-mail: info@publicverdict.org



Фонд «Русь сидящая»
 Сайт: zekovnet.ru E-mail: rus.anketi@gmail.com

Понятный оперативник

Оперативный уполномоченный (оперативник) — сотрудник полиции, занятый раскрытием преступлений и поиском преступников.

В отличие от других полицейских оперативник может проводить негласные (тайные) мероприятия, использовать негласное сотрудничество граждан, в том числе агентов. Почти все оперативные сотрудники имеют допуск к работе с секретной информацией.



Уголовный розыск



Криминальная милиция



Оперативные отделения полиции

2000г. 2011г.

Оперативные подразделения

Формально численность среднего оперативного отдела составляет от 4 до 20 человек, включая руководителей.



Заместитель начальника полиции по оперативной работе

Отделение уголовного розыска

Отвечает за собственно розыскную деятельность — поиск преступников.

Оперативно-сыскное отделение

Отвечает за оперативно-розыскные мероприятия по еще несовершенно совершенным преступлениям, а также за розыск подозреваемых, пропавших без вести и т.п.

Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции (в прошлом ОБЭП и ОБХСС)

Оперативники по экономическим делам обладают большей автономией в своей работе.

Отделение оперативно-розыскной информации

Формально отвечает за работу с агентурными данными и базами данных.

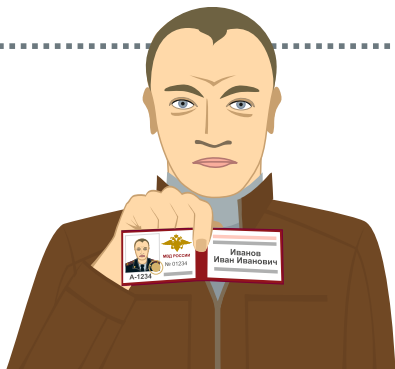
На практике деление по принципу типа деятельности используется на районном уровне очень редко, потому что **работающих оперативников обычно очень мало.**

Часто дежурный оперативник, принявший ночью материал, ведет его дальше вне зависимости от специализации.

Следователь и оперативник: непростые отношения

На одного следователя приходится 0,88 оперативника.

Оперативный работник — Уголовное дело — Следователь



Оперативник заинтересован, чтобы следователь привлекла кого-то в качестве подозреваемого. Для этого нужно получить от конкретного гражданина признание вины, «явку с повинной».

И следователь и оперативник заинтересованы в том, чтобы лицо с официальным статусом подозреваемого и с перспективой на обвинение появилось немедленно после возбуждения уголовного дела.



Пока следователь не сделает человека официальным подозреваемым, она может забраксовать работу оперативника, «не принять» у него материал.

Как только официально появился подозреваемый, и следователь, и оперативник заинтересованы в том, чтобы направить дело в суд.

Появление обвиняемого означает фактическое +1 к раскрытию: это главный показатель работы оперативника.

Когда дело готовится к передаче в суд, оперативникам выгодно добиваться квалификации преступления как тяжкого или особо тяжкого — с целью улучшения показателей.

Для следователя появление обвиняемого это +1 к направленным в суд делам: главный показатель ее работы.

Если подходящий подозреваемый, вину которого можно подтвердить рутинными методами, установлен сразу, у следователя снижается риск работы «вхолостую».



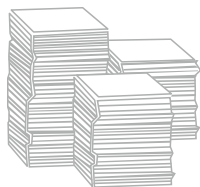
Следователи жалуются на то, что квалификация оперативников падает с каждым годом, и раскрывать сложные дела те уже не могут. Эту точку зрения может подтвердить статистический анализ. Большая часть дел, поступающих в суды — дела, в которых подозреваемый был очевиден с самого начала и практически задерживался на месте преступления.

Два вида работы оперативника

1) Работа с преступлениями, которые регистрируются по инициативе заявителя

В представлении граждан оперативники заняты тем, что опрашивают свидетелей, ищут похищенное имущество, допрашивают представителей криминального мира, работают с агентами, базами данных и т.д.

На практике ко всему перечисленному добавляется два важных вида работы, которые отнимают много времени:



Составление бесчисленных документов внутренней отчётности.

Добросовестность сотрудника оценивается по количеству документов.



Еженедельные дежурства в составе следственно-оперативных групп, которые выезжают на сообщения о преступлениях. Такая работа может занять целые сутки.

2) Работа с преступлениями без потерпевшего или заявителя, которые обычно выявляются по инициативе оперативников



Преступления в сфере оборота наркотиков



Преступления в сфере оборота оружия



Экономические преступления

Как оперативник выявляет эти преступления

1 Проводит оперативную разработку.

Собирает агентурную информацию, проводит опросы, исследует документы. Ему необходимо собрать всю возможную информацию, чтобы выявить преступника и достаточно доказательств для того, чтобы следователь мог возбудить уголовное дело.

2 Организует мероприятие, которое становится главным доказательством в уголовном деле.

Это может быть контрольная закупка наркотиков, изъятие оружия или проведение контрольной закупки/поставки для некоторых экономических преступлений, оперативный эксперимент при фиксации получения взятки.

3 Готовит рапорт для следователя.

Оперативник готовит рапорт, к которому прилагает все документы, позволяющие говорить о виновности конкретного лица, регистрирует рапорт как сообщение о преступлении и отдает следователю.



В особо сложных случаях текст рапорта заранее согласовывают со следователем, чтобы не допустить появления «глухарей» — ситуаций, в которых уголовное дело есть, а подозреваемого нет.

Понятный отдел полиции в контексте траектории уголовного дела

Расследование типового уголовного дела: участники и этапы

ТИПОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Кража

Грабеж

Перемещение наркотиков без сбыта

Нанесение телесных повреждений

Такие преступления легче всего расследовать, потому что, как правило, на поиск обвиняемых не уходит много времени.



Риски следователя и оперативника получить «глухаря» — минимальны.

Типовая структура ведомств среднего муниципального района или небольшого российского города (по данным на декабрь 2013 года). В Москве и Санкт-Петербурге или в других крупных городах ситуация будет довольно сильно отличаться. Все потоки — как обращений, осуждений, возвращающихся из мест лишения свободы, так и численность сотрудников — будут больше в 2-5 раз.

55000

человек — население типового района



250

сотрудников органов внутренних дел



Этап I. Регистрация фактов о правонарушениях

Прокурорский надзор за регистрацией преступлений

Отдел министерства внутренних дел



25 обращений граждан в день



12 сообщений о преступлениях
2-3 сообщения подтверждаются

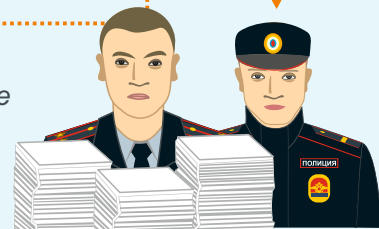
2-3 уголовных дела возбуждается каждый день.

Дежурная часть

В дежурной части оформляют задержание правонарушителей.



Сотрудники дежурной части круглые сутки регистрируют сообщения о правонарушениях на территории района.



В некоторых случаях участковые и сотрудники патрульно-постовой службы могут повлиять на регистрацию преступлений.



Этап II. Проверка сообщений о преступлениях

Прокурорский надзор за прохождением дела

Прокурорский надзор за ОРД

Участковые

Патрульно-постовая служба

Оперативные подразделения полиции



Сотрудники ППС и участковые проверяют сообщения о правонарушениях, собирают данные и готовят отчёты.

Оперативники не только проверяют сообщения о преступлениях, но и участвуют в расследовании.

типовое преступление

убийство

Этап III. Расследование

Прокурорский надзор за следствием

Органы следствия и дознания МВД



5-9
следователей МВД
и 3-7 дознавателей
расследуют наиболее распространённые преступления — кражи, грабежи и т.п.

Каждый месяц один следователь направляет 2-3 дела в суд.

Следственный комитет



3-4
следователя
расследуют особо тяжкие уголовные преступления — изнасилования, убийства, и т.п.

Каждый месяц один следователь направляет 1-2 дела в суд.



типовое преступление

убийство

Районная прокуратура

Помощники по надзору за следствием и оперативно-розыскной деятельностью

Прокурор отвечает за законность на каждом этапе, но за разные этапы отвечают разные сотрудники.



Прокурор района

Заместитель прокурора

~10 сотрудников прокуратуры осуществляют надзор за работой полиции, оперативно-розыскной деятельностью и проведением следствия на территории района, поддерживают обвинение в суде.

С момента передачи дела в суд прокурор отвечает за результат работы всех инстанций, принимавших участие в работе по данному делу.

Гособвинитель

Его задача — не допустить оправдательного приговора.



Этап IV. Суд

Федеральный суд



5-7 судей в районном суде осуществляют правосудие и выносят приговоры.

За один день суд рассматривает 5 уголовных дел. В неделю один судья разбирает 13,3 дел и материалов.



6 человек в неделю осуждает суд в том числе 1-2 человека приговариваются к реальному лишению свободы.

2-3 мировых судей рассматривают дела в первой инстанции.

За один день мировые судьи рассматривают 5 дел об административных правонарушениях.



2-3 человека в неделю возвращаются из мест лишения свободы.

Инструкции

Как обжаловать отказ в возбуждении уголовного дела?

Вы стали жертвой преступления, но правоохранительные органы отказали вам в возбуждении уголовного дела? По закону вы можете обжаловать это решение, обратившись с заявлением к руководителю следственного органа, в прокуратуру или в суд.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!



Не отмененное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела является препятствием для дальнейшего уголовного преследования вашего обидчика.



Кто может подать жалобу на отказ в возбуждении уголовного дела?

- 1) сам потерпевший;
- 2) его законный представитель;
- 3) защитник, действующий в интересах заявителя;
- 4) свидетель, сообщивший о преступлении.

На основании статей 223 и 125 УПК РФ

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

По результатам рассмотрения жалобы руководитель следственного органа, прокурор или судья выносит одно из следующих постановлений:

- 1) о признании отказа в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, а также об обязанности устранить допущенные нарушения закона;
- 2) об оставлении вашей жалобы без удовлетворения.



Процедура обжалования постановления об отказе в возбуждении уголовного дела регламентирована **главой 16 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации** (сокращённо – УПК РФ).

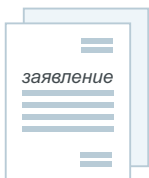


Это решение также может быть обжаловано в суде!

1 **Ознакомьтесь** с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела и материалами проверки.

1.1 Если вам не вручили оригинал постановления об отказе, запросите копию.

1.2 Напишите заявление в двух экземплярах с просьбой ознакомить вас с материалами проверки и отправьте его по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или



принесите в канцелярию лично. Убедитесь, что сотрудник канцелярии проставил отметку о приеме заявления с указанием даты.

[Скачайте форму заявления на orenpolice.ru](http://orenpolice.ru)

1.3 Следователь или дознаватель пришлет информацию о времени и месте ознакомления с материалами дела.

Время	Место
15.10	отдел Следственного комитета или отделение полиции, принявшее постановление об отказе

1.4 Придите в указанное время лично или пошлите законного представителя, имеющего доверенность.



Обязательно сделайте копии материалов проверки!

2 **Изучите** постановление об отказе и материалы проверки.

Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела состоит из двух частей:

- 1) доводы дознавателя или следователя в обоснование решения об отказе;
- 2) формальное обоснование для отказа со ссылками на УПК РФ.

2.1



Необходимо выяснить, какие именно действия были или не были предприняты следователем/участковым для всесторонней и объективной проверки вашего заявления о преступлении.

3

Составьте жалобу на постановление об отказе

Статья 24 УПК РФ содержит законные основания, по которым выносится отказ в возбуждении уголовного дела, главные из них — отсутствие события преступления и отсутствие состава преступления.

При составлении жалобы важно доказать, что постановление было:

- а) необоснованным, то есть вынесенным преждевременно, без достаточной проверки фактов;
- б) немотивированным, то есть без внятного изложения причин, по которым следователь или дознаватель принял решение об отказе;
- в) не соответствующим УПК РФ.

[Скачайте форму жалобы на orenpolice.ru](http://orenpolice.ru)

4

Подайте жалобу начальнику отдела полиции, руководителю следственного органа, в органы прокуратуры или в суд.

4.1

Обратитесь к жалобой к начальнику отдела полиции или руководителю следственного органа (зависит от того, кто принял решение)

3
ДНЯ

Они **обязаны рассмотреть** вашу жалобу в течение 3 суток со дня ее получения, сообщить о решении и о порядке обжалования.

В исключительных случаях срок может быть продлён до 10 дней.

NB! Если руководитель признает постановление об отказе законным, вы можете обратиться со схожей жалобой в прокуратуру или суд.

Основание: ст. 148, 124 и 127 УПК РФ

4.2

Обжалуйте отказ в возбуждении уголовного дела прокурору.



В качестве наиболее эффективного и наименее трудоемкого способа защиты ваших прав мы рекомендуем обжаловать отказ в прокуратуре.

NB! Если вас не устраивает решение прокурора, вы можете обратиться в суд.

4.3

Обжалуйте отказ в районном суде по месту совершения деяния.

5
ДНЕЙ

Срок проверки законности и обоснованности отказа в возбуждении уголовного дела судом составляет не более 5 суток со дня поступления жалобы.

Рассмотрение жалобы в суде происходит с участием заявителя, прокурора, следователя и руководителя следственного органа.

Основание: ст. 125 УПК РФ

Что делать, если к вам домой пришла полиция

Обычно визит полицейских на дом — результат жалобы соседей на громкую музыку или рейд управляющей компании для выявления граждан, проживающих в квартире без регистрации. Прочитав эту инструкцию, вы узнаете о том, какие законные основания есть у полиции, чтобы попасть к вам в дом, и как не допустить нарушения вашего конституционного права на неприкосновенность жилища.

Когда полиция может войти в ваш дом

Полиция имеет право производить осмотр (и даже взлом) помещения **только** в следующих ситуациях:

На основании статьи 15 ФЗ «О полиции»

- 1) для спасения жизни граждан и/или их имущества, обеспечения безопасности граждан при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 3) для пресечения преступления;
- 4) для установления обстоятельств несчастного случая.



Этот перечень оснований — исчерпывающий!
В него не входит профилактика и выявление преступлений и правонарушений.

Осмотр или обыск?



Осмотр

это следственное действие, цель которого — зафиксировать обстановку в квартире и изъять вещи со следами преступления. Осмотр жилища (даже как осмотр места происшествия) проводится только с вашего согласия или по решению суда. Может быть проведен до возбуждения уголовного дела.

И обыск, и осмотр можно провести без вашего согласия по постановлению следователя в случаях, когда такое действие не терпит отлагательства (ч. 5 ст. 165 УПК РФ).



Обыск

это следственное действие, цель которого — принудительное изъятие предметов или обнаружение человека. Обыск в квартире проводится на основании решения суда в рамках возбужденного уголовного дела.

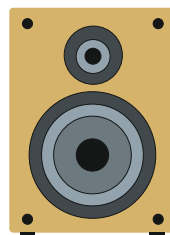
В такой ситуации следователь в течение 24 часов обязан уведомить судью и прокурора о проведении обыска или осмотра, после чего суд проверит законность проведения следственных действий. Решение суда о законности обыска или осмотра вы можете обжаловать в вышестоящий суд.

Типовые причины визита полиции домой



Расследование преступления

По закону полиция вправе осмотреть ваше жилище в поисках следов преступления или других доказательств, которые важны для расследования уголовного дела. Например, если вы проживаете в коммунальной квартире и ваш сосед совершил кражу, полицейские могут осмотреть места общего пользования вашего жилища с целью поиска украденного.



Выявление административного правонарушения

Если вы нарушили общественный порядок, к примеру, громко слушая музыку, полицейский может прийти к вам в квартиру исключительно с вашего согласия. При этом он вправе составить протокол, в котором вы по желанию можете дать объяснения.



Рейд управляющей компании

Зачастую визит полицейского (участкового) связан с так называемыми

рейдами управляющих компаний, которые выявляют незарегистрированных лиц, проживающих в квартире, проверяют счётчики воды или электроэнергии.

При подготовке материала использована справка ООД «За права человека».

1 Удостоверьтесь, что к вам пришел **именно полицейский**.

1.1 Попросите сотрудника представиться и предъявить служебное удостоверение в «глазок».



Если полицейский отказывается представляться, не открывайте дверь и звоните 112 или участковому.

1.2 После того, как полицейский представится, попросите его подождать и перепишите все данные.



Сообщите о визите полиции родственникам и друзьям, продиктуйте им ФИО, звание и должность сотрудника.

2 Узнайте **цель и причину визита** сотрудника к вам домой, после чего примите решение, открывать дверь или нет.

2.1 Принудительно войти в ваш дом сотрудник полиции может только в экстренных случаях

2.2 Для обыска или выемки должно быть решение суда.

Пустить сотрудника в квартиру — ваше право, даже если у него нет решения суда или экстренных обстоятельств.

2.3 Если сотрудник не назвал ни одной из перечисленных выше целей, решайте сами, открывать дверь или нет.



Если нет законных оснований для вхождения, но полицейский без вашего разрешения продолжает попытки войти в квартиру, предупредите его об уголовной ответственности за превышение полномочий.

Статья 25 Конституции Российской Федерации предусматривает право граждан на неприкосновенность жилища.



Если ваши слова остались без внимания, позвоните по телефону 112 и оставьте жалобу, а после того как полицейский ушел, обратитесь с заявлением в прокуратуру.

2.4 Если полицейский хочет «просто побеседовать», попросите прислать официальную повестку или назначить время и место приёма.

3 Если открыли дверь — попросите предъявить служебное удостоверение, перепишите все данные и уточните цель визита.



В случае проникновения в жилое помещение сотрудник полиции обязан с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу. **Тщательно фиксируйте всё происходящее на камеру мобильного телефона.**

ПОМНИТЕ, ВЫ В ЛЮБОЕ ВРЕМЯ МОЖЕТЕ ПОПРОСИТЬ ПОЛИЦЕЙСКОГО ПОКИНУТЬ КВАРТИРУ!

Что еще следует знать?



Сотрудники частных охранных фирм и управляющих компаний не имеют таких прав, как полиция. Пускать их или нет — исключительно ваше дело. Предположим, они пришли вместе с полицейским и у полицейского есть законные основания, чтобы войти к вам в дом.



Вы можете впустить полицейского, а всех остальных оставить за дверь.

Аренда жилого помещения является элементом гражданско-правовых отношений. Сотрудники полиции не вправе проверять законность гражданских сделок. **Просьбы полицейского предоставить договор аренды незаконны.**



Если вас подозревают в нарушении режима регистрации по месту жительства,

полицейский может составить протокол или вручить вам повестку о явке для дачи объяснений. И то и другое можно сделать на лестничной площадке. Впускать его в квартиру вы не обязаны.

Что делать, если вас остановил полицейский

Вас останавливает на улице полицейский. Это самый обычный случай контакта с полицией. Наша памятка перечисляет законные причины, по которым полицейский может вас остановить. На основе практического опыта гражданских активистов мы расскажем, что именно вы можете предпринять в подобной ситуации и почему.

Когда полиция может остановить гражданина

Закон предусматривает четыре причины, по которым полицейский может обратиться к гражданину:

На основании ч.2 ст.13 ФЗ «О полиции»

- 1) Имеются основания подозревать его/ее в совершении преступления;
- 2) Есть данные о том, что гражданин находится в розыске;
- 3) Есть повод для возбуждения против гражданина дела об административном правонарушении;
- 4) У полицейского есть основания задержать гражданина — то есть он совершил правонарушение (к примеру, проник на охраняемый объект или нарушил правила комендантского часа).



Полицейский не вправе проверять ваши документы, если вы, например, **показались ему «подозрительным»**.

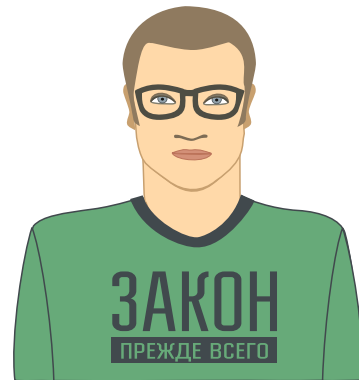
ВНИМАНИЕ, РОЗЫСК



Если же сотрудник полиции ссылается на наличие **ориентировки**, **попросите ее представить либо подробно описать**.

В ориентировке должна содержаться информация, которая позволяет идентифицировать преступника: черты лица, особые приметы, а не просто общие описания, под которые подойдет каждый второй.

Чего не следует делать при контакте с полицией



Если ваши аргументы при задержании **не помогают, не стоит усугублять положение** и продолжать требовать от полицейского соблюдения закона, лучше действовать по ситуации.



Очень важно ни при каких обстоятельствах **не отдавать паспорт сотруднику полиции. Демонстрируйте его из своих рук, чтобы не стать «заложником» документа**.

Если полицейский требует отдать ему документ, откройте последнюю страницу паспорта и зачитайте положение, которое обязывает вас бережно хранить документ и запрещает его изъятие. Также вы можете напомнить полицейскому о том, что вы не трогали его служебное удостоверение, а паспорт — это ваше удостоверение.

1

Попросите сотрудника **представиться**, назвать должность и звание, а также **предъявить служебное удостоверение**.

Основание: п.1 ч.4 ст.5 № 3-ФЗ «О полиции»

1.1

Ф.И.О.: Иванова И.И.

Звание: Младший сержант

Должность: Полицейский патрульно-постовой службы

Перепишите в блокнот или телефон фамилию и имя сотрудника, его звание и должность.

1.2

После этого внимательно выслушайте **причину и цель обращения к вам**.



Если сотрудник полиции по каким-либо причинам отказывается выполнить ваши законные требования и не предъявляет служебное удостоверение, вежливо поясните, что полицейский этим нарушает закон.



Перепишите номер нагрудного знака сотрудника полиции. Помните, любой полицейский, несущий службу в общественном месте, независимо от должности или звания, обязан его носить.

2

Если вы предполагаете, что требования полицейского носят незаконный характер, **позвоните родным или близким, а лучше — адвокату**.

2.1

Сообщите о том, что к вам подошел полицейский, кратко изложите суть его претензий, продиктуйте сведения, идентифицирующие сотрудника, а также сообщите, где вы находитесь.



Вы также можете сразу позвонить по телефону **112** и оставить жалобу на действия полицейского.



Помните, что ваши активные действия по защите прав и стойкая позиция, основанная на законе, могут возыметь как положительный эффект, так и отрицательный.

В любой ситуации нужно действовать исходя из конкретных обстоятельств, чтобы не навредить себе!

3

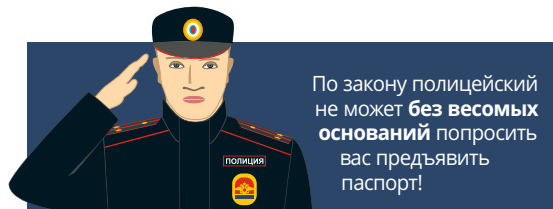
Полезно **спросить у сотрудника полиции, задержаны ли вы** и узнать законные причины и основания для этого действия.

4

В случае если законный повод для обращения к вам все же нашелся, **полицейский обязан разъяснить вам причину и основания задержания**, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Основание: п.2 ч.4 ст.5 № 3-ФЗ «О полиции»

Проверка документов



Ситуация №1

Полицейский подошел к вам и просит предъявить паспорт. После вашей просьбы представиться и предъявить удостоверение, а также разъяснить, законные основания для обращения, полицейский говорит, что **вы похожи на разыскиваемое лицо и у него якобы есть ориентировка**.

Ваши действия: попросите полицейского описать ориентировку и уточните, почему он первоначально обратился к вам с другой целью, не упомянув про ориентировку. Если полицейский начинает выдумывать причины — сообщите, что его действия неправомерны.

Ситуация №2

Полицейский просит вас предъявить документы, ссылаясь на то, что **вы можете разыскиваться военным комиссариатом или якобы проживаете в городе без регистрации**.

В такой ситуации важно уточнить у полицейского, из-за чего тот пришел к подобным выводам. Сообщите сотруднику, что вы — добропорядочный гражданин.



Поясните, что необоснованные подозрения в нарушении правил регистрации позволяют вам сделать вывод о неправомерности действий сотрудника, которые вы будете вынуждены обжаловать в прокуратуре.

Что делать, если вас решили привлечь к административной ответственности

Административное задержание — это кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях.

Что нужно знать при составлении протокола об административном правонарушении



Почти в 100% случаев сотрудники полиции задерживают граждан для составления протокола об административном правонарушении.

Именно поэтому важно наиболее эффективно пользоваться своими правами на этапе составления протокола, чтобы в будущем было проще доказать вашу невиновность в совершении правонарушения

Вы имеете право:

1) Излагать свою версию произошедшего, давать объяснения;

Основание: ст. 26.3 КоАП РФ

2) Отказаться от дачи любых объяснений;

Основание: ст. 51 Конституции РФ

3) Вызвать защитника и давать показания только в его присутствии;

Основание: ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ

4) Давать показания на родном языке, бесплатно воспользоваться услугами переводчика;

Основание: ч. 2 ст. 24.4 КоАП РФ

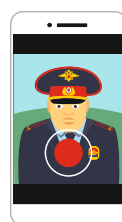
5) Ознакомиться со всеми документами и материалами дела;

Основание: ч.1 ст. 25.1 КоАП РФ

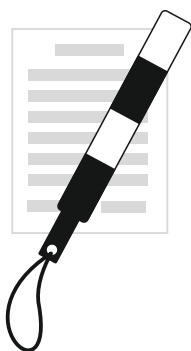
6) Вносить изменения и уточнения в протокол.

Основание: ч.ч. 4,5 ст. 28.2 КоАП РФ

Полезные советы



Если есть такая возможность, **сразу же после задержания** включите диктофон или видеосъемку на телефоне.



Когда вас задерживают с целью составления протокола об административном правонарушении — спросите у полицейского, **почему он не может составить протокол на месте, как это делают сотрудники ГИБДД**. В дальнейшем это может помочь обжаловать незаконное задержание

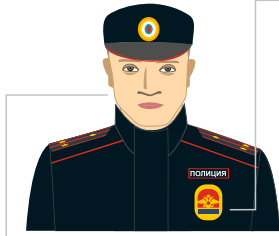
Уже после составления протокола будет решаться вопрос о привлечении вас к административной ответственности. О дате и месте рассмотрения дела вас должны уведомить в письменном виде. Если же начальник отдела МВД начинает рассматривать дело сразу же —



сделайте отметку в протоколе о необходимости переноса даты рассмотрения дела в связи с необходимостью консультации у вашего защитника.

1 Постарайтесь узнать как можно больше деталей о задержании и найти возможность **сообщить своим близким или адвокату**.

1.1 Узнайте фамилию и имя сотрудника, его звание и должность.



Если сотрудник полиции, который вас задерживает, не представился — перепишите номер его нагрудного знака.

Попробуйте запомнить особые приметы, а также номер служебного автомобиля.

1.2 Попросите разъяснить причины задержания.

1.3 Уточните у сотрудника, в какой именно отдел полиции вы будете доставлены.

1.4

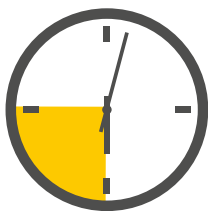


По возможности сразу же сообщите о задержании своим близким, позвоните знакомому юристу или адвокату.

— Не сопротивляйтесь требованиям сотрудника полиции. Сопротивление даже незаконным действиям на практике может привести к возбуждению уголовного дела против вас.

2 Не забывайте о своих **правах в полицейском участке**, куда вас, скорее всего, доставят после задержания.

2.1



Запомните время, когда вас доставят в отдел полиции — с этого момента отсчитывайте срок задержания равный **трем часам***.

* В исключительных случаях, четко определенных законом, этот срок может быть продлен до 48 часов.

Основание: ч.ч. 1, 2, 3 ст. 27.5 КоАП РФ

С момента задержания вы имеете право на помощь защитника.

Основание: ч. 2 ст. 48 Конституции РФ

2.2

Сразу же по прибытии в отдел полиции обратитесь к сотруднику с просьбой сделать отметку о вашем задержании в Книгу учета доставленных, а также уведомить ваших родственников, администрацию по месту работы/учебы или защитника о факте задержания.



Отдельно вам должно быть предоставлено право на телефонный разговор не позднее трех часов с момента задержания.

2.3

Если вам требуется медицинская помощь — уведомите об этом дежурного. С момента задержания охрана здоровья гражданина становится обязанностью полиции.



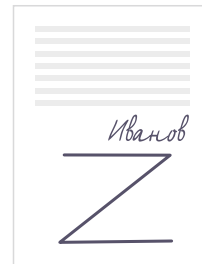
Помните, полиция обязана уважать ваше достоинство и честь. Основание: ст. 21 Конституции РФ.

3

При составлении **протокола об административном правонарушении** соблюдайте следующие рекомендации:

3.1

Помните, вы можете лично внести в протокол свое видение версии произошедшего.



Напишите в разделе «объяснение» всё, что считаете нужным. Поставьте свою подпись, а после — прочерк буквой «Z».

3.2

Если вам необходим защитник, но полицейский отказывается его вызвать, напишите об этом в протоколе.

Мною заявлено о вызове адвоката, в приглашении адвоката отказано.

3.3

Перепишите все названия документов, с которыми вам дали ознакомиться, в протокол. Это не позволит дополнить материал после.

Мне дали ознакомиться со следующими документами:

3.4

Попросите копию протокола об административном правонарушении и копию протокола о задержании.

Часто задаваемые вопросы

О концепции проекта

Ваш проект использует термины «открытость» и «понятность». Почему необходимо специальное обучение и специальные адаптированные материалы, чтобы объяснить среднему гражданину, как устроена правоохранительная система?

Если отбросить фельетонные стереотипы о «страшном полицейском государстве» с одной стороны и «благородных стражах порядка» — с другой, остаётся научный факт: язык, которым мы привыкли говорить о правоохранительных органах, не годится для их объективного описания.

Для наглядности представим себе, что нам необходимо написать статью о том, как работает транснациональная корпорация. Но по каким-то причинам мы должны называть директора корпорации консулом, начальников отделов – сенаторами, а рядовых сотрудников — плебеями. Естественно, что человек со стороны не сможет осознать без предупреждения, что «римские» названия – всего лишь условность. И вместо учебника по маркетингу в качестве дополнительного чтения к статье примется читать, скажем, труды Юлия Цезаря. Естественно, по результатам такого чтения его представления о транснациональных корпорациях будут сильно искажёнными относительно действительности.

Ведомственная статистика и внутренние документы нашей правоохранительной системы устроены примерно так же: умолчания, понятные людям «в теме» дезориентируют обывателя и (помноженные на некомпетентность журналистов, транслирующих информацию) создают те самые фельетонные стереотипы.

Один небольшой пример: дежурный ОВД, приходя на работу, первым делом обязан измерить радиационный фон в отделении и записать данные в специальный журнал.

За эту формальность с него спрашивают суровее, чем за решение проблем граждан. И такого рода формальностей десятки, информация о них не выходит наружу, поскольку для сотрудников это «само собой разумеется», а люди вне системы даже представить себе такого не могут.

Подробное исследование Института проблем правоприменения, посвящённое полицейской рутине, можно прочесть на нашем сайте в разделе об участковых.

Только социологам путём наблюдения (то есть тем же методом, каким исследуют обычаи экзотических народов) удаётся увидеть воочию косный груз формальностей, которые мешают полиции заниматься её прямым делом, — расследовать преступления и охранять порядок.

Именно подробные социологические исследования стали основой материалов, которые вы найдёте на сайте нашего проекта.

Мы часто будем повторять мысль о том, что «очевидные факты» о правоохранительных органах «известные каждому» – совсем не факты, а искажённые представления, которые мешают взаимопониманию в обществе. Общество — это все мы, где бы мы ни работали — в Интернет-проекте или в дежурной части.

О работе оперативных уполномоченных полиции

«Оперов» в кино показывают героями, при этом но при этом в реальной жизни часто всплывают скандалы с провокациями против граждан. Самый характерный случай — «контрольные закупки» наркотиков. Как же на самом деле действуют оперативные уполномоченные?

В законе об ОРД (оперативно-розыскной деятельности) оперативным сотрудникам запрещено провоцировать граждан на совершение преступлений. С другой стороны, при проведении таких оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) как проверочная закупка или оперативный эксперимент сложно провести грань между фиксацией противоправных деяний (которые гражданин совершал бы и без вмешательства полиции), и фактическим побуждением к таким деяниям.

Самый популярный пример — разовая контрольная закупка наркотических средств. Согласитесь, что контрольную закупку наркотиков в притоне, за которым была установлена слежка и о котором неоднократно поступали сигналы от окрестных жителей, сложно назвать провокацией. То есть сам по себе метод эффективен и приносит пользу.

Однако система, поощряющая максимальную раскрываемость, работу на статистику, поощряет оперативных работников к злоупотреблениям при проведении подобных мероприятий. Если благодаря полученным не вполне прозрачным путём уликам возбуждено уголовное дело, эти сведения будут легализованы следователем в уголовном процессе.

Более серьёзной проблемой, которая ускользает от общественного мнения, можно назвать то, что в процессе получения признательных показаний (которые фигурируют в большинстве дел, доведённых до суда) оперативные сотрудники используют незаконные методы. Это не всегда насилие. Часто оперативники умеют правильно разговорить потенциального подозреваемого, пренебрегая запретом задавать наводящие вопросы. Это помогает сформировать такие признательные показания, при которых будущий подозреваемый узнает и запомнит обстоятельства совершения преступления, о которых он мог не подозревать в силу своей непричастности, что в дальнейшем позволяет создавать и подкреплять впечатление его виновности перед другими участниками процесса. В итоге даже отказ от показаний на суде скорее всего не поможет обвиняемому.

Можно заключить, что негласные требования, которым подчиняется оперативный работник, исходя из сложившейся практики, подталкивают его к принятию скорее «удобных», чем справедливых решений.

Принципиальные недостатки работы оперативников, как уже было сказано, часто ускользают от общественного мнения. И заключаются они не только и не столько в нарушениях при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Основная проблема «оперов» заключается в огромной бюрократической нагрузке. Из-за этой нагрузки вместо оперативника, который сидит в засадах, отслеживает преступников и проводит негласные мероприятия, мы имеем скорее чиновника, который большую часть времени обо всём перечисленном отчитывается, но далеко не всегда исполняет.

О работе участковых

Чем занимается средний российский участковый помимо выдачи справок и профилактики хулиганства?

Этот вопрос требует длинного ответа, поскольку ведомственные приказы, регламентирующие деятельность участкового, написаны с исключительно широкими формулировками. После реформ и сокращений, проведённых в структуре МВД в 2012-м году, список обязанностей участкового разросся практически до бесконечности; увеличился также размер участков.

Например, в приказе № 900, действовавшем до реформы, было чётко прописано максимальное количество жителей на административном участке, обслуживаемом участковым. В действующем приказе за номером 1166 больше не оговаривается, какое именно количество жителей должен «прикрывать» участковый.

Теперь руководитель участкового может на свое усмотрение перекраивать участки, а также направлять подчиненных на чужие участки, если там не хватает рук. В итоге сомнительной «нормой» стали участки в 7-10 тысяч человек на участкового, в крупных городах нередко наблюдается ситуация, когда на одного участкового приходится до 20 тыс. населения

Рассматривая перечень обязанностей участкового, мы можем увидеть, что он работает за целое министерство, но в границах своего конкретного административного участка (размеры которого могут быть совершенно неразумными).

Некоторые обязанности участкового:

1. Проведение профилактического обхода административного участка.
2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений.
3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.
4. Проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

В чем конкретно заключаются такие виды работы?

Рассмотрим для примера тот вид работы участкового, который наиболее заметен гражданам, а именно обходы населения.

Обходы населения — одна из первых обязанностей участкового. Задачи обхода могут быть разными. Все мы знаем о кампанийщине разного рода, связанной с «охотой на нелегалов», или поиском уклонистов от армии.

Эти кампании именуются в МВД операциями, график которых разрабатывается централизованно и спускается территориальным отделам. Привлечение участковых происходит практически по каждой из них.

Однако участковый может прийти с визитом, даже если вы никогда «не были», «не состояли» и в вашем доме и близко нет ни мигрантов, ни квартирантов. То есть кампании, объявляемые в связи с каким-либо ЧП или сезонные — не единственный повод для обхода территории.

В так называемых «паспортах» на дом и на административный участок, который составляет участковый, есть сведения обо всех гражданах, по тем или иным причинам попадавших в поле зрения полиции. И идеале в этих журналах должны быть переписаны все живущие на территории с отдельным учетом тех, кто называются «подучетными». В первую очередь, это группы риска: судимые с условным сроком наказания, бывшие заключённые, лица, страдающие от пагубных привычек (в том числе те, кто состоит на учёте в алко и наркодиспансерах), социально опасные психические больные, семейные дебоширы и т.д.

Но нужно помнить, что полиция интересуется также автовладельцами, владельцами охотничьего оружия и даже собак бойцовых пород. Анекдот про «то ли он украл, то ли у него украли» хорошо иллюстрирует подход участкового к т.н. «контингенту» (то есть гражданам, проживающим на участке, не только к представителям «групп риска») и вот почему.

Если на подведомственной территории происходит ЧП, оперативные работники и следователи в первую очередь обращаются к участковому вплоть до формата «сколько японских иномарок серебристого цвета есть в квартале» или «на вашем участке покусан гражданин, располагаете ли сведениями о псе-боксёре по кличке Рекс».

Поэтому участковый постоянно должен «держат руку на пульсе», проверяя все категории граждан, даже самых законопослушных.

Любопытно, что так называемый «паспорт участка», то есть сборник полезных сведений о гражданах, согласно должностным инструкциям, должен быть бумажным журналом, заполненным от руки. Закон о персональных данных формально не позволяет участковому создать удобную для работы электронную базу. (На практике участковые часто обходят этот запрет, пользуются Access и Excel). И это лишь одна сторона деятельности участкового.

О работе следователей

Профессия следователя в России — явление уникальное для мировой практики. Профессия эта включает одновременно обычную детективную работу (найти преступника) и часть судейско-прокурорских обязанностей (юридически корректно доказать вину).

В первом полугодии 2016 года выйдет в свет книга, посвящённая именно этой уникальной профессии, описывающая жизнь российских следователей. Книга подготовлена Институтом проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге. Но посетители портала «Открытая полиция» уже сейчас могут познакомиться с некоторыми важными фактами, приводимыми в этой книге.

В силу идеологических ограничений весь советский детективный жанр был завязан на фигуру следователя: провинциальные старушки и бельгийцы в пенсне к святая святых расследования преступлений у нас не допускались. Культурные клише до сих пор довлеют над реальностью: тяжёлая, монотонная и до предела забюрократизированная работа видится обывателям динамичной и едва ли не творческой. Нередко она точно так же описывается и в мемуарах, и в профессиональных пособиях. За работой следователя видится лишь детективная её часть — в прямом и переносном смысле. Следователю также приписывают небывалую и невозможную свободу в принятии решений.

Нужно понимать, что эту свободу ограничивают не только и не столько писанные процессуальные нормы. Речь идёт о негласных стимулах, существующих в МВД, которые любой сотрудник воспринимает как нечто само собой разумеющееся, но которые совершенно неизвестны обычному гражданину, не связанному с правоохранительными органами.

И когда мы видим на примерах громких дел, что российское следствие насмерть вцепляется в очевидно невиновного человека или наоборот — отказывается привлекать или неохотно привлекает к ответственности явно подозрительное лицо, нужно понимать, что происходит это не из-за глупости или недалёковидности отдельных лиц. Мы имеем дело с определённой системой.

Следователь постоянно перегружен?

Это одна из самых устойчивых черт образа следователя. Заваленные делами кабинеты, горящие до утра настольные лампы, протоколы, переписываемые дома на кухонном столе... Так ли это?

Количеством уголовных дел определяется нагрузка и график следователя. Это важные характеристики его повседневной работы. В производстве обычного российского следователя находится одновременно несколько уголовных дел, в среднем 13, 1.

В месяц он получает около 6 новых дел. При специфике российского следствия для отработки такого объёма требуется гораздо больше времени, чем есть в рабочем дне.

Большинство следователей задерживается на работе: половина делает это каждый рабочий день, еще 37,8 % — несколько раз в неделю. Больше трети следователей выходит на работу в выходные на каждой неделе, половина — каждые две недели. Большинство следователей (58,2 %) оценивает свою нагрузку как нормальную, 40,7 % — как высокую, тех, кто оценивает ее как низкую, — чуть более 1 %. Это можно интерпретировать так, что в принципе следователи воспринимают необходимость задерживаться на работе и трудиться в выходные как неотъемлемую часть своей профессии. Примерно так это описывают сами следователи.

Оценка нагрузки разнится от возраста — чем моложе следователи, тем чаще они оценивают нагрузку как нормальную. Одновременно руководители чаще оценивают нагрузку как высокую (61,9 % руководителей по сравнению с 39,3 % следователей). В существующей ситуации следователь действительно проводит на работе намного больше времени, чем это предусмотрено его формальным графиком.

Как строится совместная работа следователей и оперативников?
Кто из них выше по статусу?

Отношения оперативников и следователей не иерархические, а скорее партнёрские. Причём следователь и оперативник являются своего рода соответчиками при сбое конвейера следственного процесса.

При общем обвинительном уклоне российского следствия (подробнее об этом читайте в разделе, посвящённом работе следователя) оправдательный приговор в суде может быть основанием для дисциплинарных санкций не только для гособвинителя, но и для следователя и для оперативного работника.

Следователь имеет рычаги давления на оперативника: он может не принять материал, на отработку которого оперативник уже потратил время, не возбудить уголовное дело и не привлечь установленное оперативником лицо в качестве обвиняемого. По возбужденным делам следователи осуществляют процессуальное руководство и могут давать поручения о необходимости получения определенной информации, хотя вмешиваться в собственно оперативно-розыскную деятельность не имеют права. Но и поручения чаще всего будут касаться не оперативных мероприятий, а проведения части следственных действий или получения ответов на запросы.

В свою очередь, оперативные сотрудники не заинтересованы в выполнении поручений следователя по делам с уже предъявленным обвинением.

Они аргументируют это тем, что «лицо уже установлено», преступление раскрыто, их часть работы выполнена и воспринимают такие дела как вынужденную дополнительную нагрузку. Однако невыполнение поручений грозит тем, что в следующий раз следователь будет затягивать направление дела в суд, что отрицательно скажется на показателях оперативников. Так как в итоге раскрываемость зависит от направленных в суд дел, оперативник возьмёт на себя и эту дополнительную нагрузку.

Другой пример: в случае «приостановления» уголовного дела на этапе следствия на основании п.1 ч.1 ст. 208 УПК РФ (т.н. «глухари» для следствия) оперативный работник, занимавшийся этим делом, оказывается ответственным за снижение раскрываемости.



Так что партнёрство следователя и оперативника скреплено, так сказать, и кнутом и пряником: следователь заинтересован в том, чтобы дело было направлено в суд, а значит — чтобы был обвиняемый, оперативник заинтересован в том, чтобы помочь следователю этого обвиняемого установить.

При этом обвиняемый должен иметь нужные характеристики: либо вина его должна быть очевидна, либо это должен быть «слабый» подозреваемый/обвиняемый — представитель маргинальных слоёв населения, не имеющий возможностей для подкупа или квалифицированной защиты.

Мы благодарим сотрудников Института проблем правоприменения Екатерину Ходжаеву и Кирилла Титаева за помощь в подготовке ответов на вопросы.

Более подробные ответы на перечисленные выше и другие актуальные вопросы о правоохранных органах вы можете прочесть на нашем сайте oreprolise.ru в разделе «Понятная полиция» в специализированных рубриках ЧАВО, посвящённых следствию, оперативной работе и работе участковых.

Команда проекта



Бегтин Иван

Руководитель проекта, директор, учредитель АНО «Информационная культура». С 19 лет работает в IT. Один из ведущих российских экспертов в области открытых данных (Open Data) и открытого государства (Open Government).



Шклярук Мария

Соруководитель проекта, эксперт, юрист, экономист, магистр права (Гамбургский университет), научный сотрудник Института проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге, бывший следователь прокуратуры и Следственного комитета.



Романова Татьяна

Координатор проекта



Передрук Александр

Юрист, сотрудник правозащитной организации «Солдатские матери Санкт-Петербурга»



Пахмутова Надежда

Редактор, лингвист (ИСЛИ)



Вдовицына Наталья

Инфографист, дизайнер



Медников Павел

Программист, веб-дизайнер

Благодарим Адвокатскую консультацию «Невская» за конструктивное обсуждение инструкций и советов vk.com/advocats_spb ☎ (812) 965 1724



Портал «Открытая полиция»
<http://openpolice.ru>



Пишите нам на infoculture@infoculture.ru
по всем вопросам и замечаниям.

Тираж: 200 экземпляров
Отпечатано в типографии «КОПИ.РУ»
Проект ООО «Адвентика», 123056, г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 42