План действий России в рамках партнерства Открытое Правительство

Проект	*Описание*	*Документ*
1. Вовлечение общества в процессы принятия государственных решений		
Консолидация и использование – лучшие примеры	Создание площадки для консолидации государственного, муниципального и общественного опыта в области открытости. Проведение регулярного мониторинга проектов и инициатив в области открытости. Поддержание каталога открытых проектов.	Предложение НП «Информационная Культура»
Проведение публичных консультаций с НКО	Создание и поддерживание механизмов регулярных консультаций с НКО, действующих в области открытости и прозрачности государства и общества.	Предложение НП «Информационная Культура»
Грантовая государственная программа, ориентированная на открытость власти	Запуск новых грантовых программ и реорганизация существующих программ с переориентацией их на открытость и прозрачность государства и общества, а также на использование открытых государственных данных.	Предложение НП «Информационная Культура»
Создание и развитие существующих порталов публичных жалоб граждан	Выработка и адаптация федеральных стандартов работы с публичными обращениями, разработка методических рекомендаций для местных властей и грантовая поддержка проектов, нацеленных на работу с публичными обращениями.	Предложение НП «Информационная Культура»
Создание и развитие порталов публичных консультаций по законопроектам	Разработка федерального закона об обязательном публичном рассмотрении всех законопроектов не только на уровне федеральной власти, но и на уровне субъектов федерации. Создание и развитие цифровых инструментов народной экспертизы и работы с сообществами экспертов, участвующих в общественной экспертизе.	Предложение НП «Информационная Культура»
Создание порталов сбора идей и предложений от граждан	Разработка методик и рекомендаций по организации сбора идей и предложений от граждан, поддержка создания подобных порталов всеми уровнями и ветвями власти.	Предложение НП «Информационная Культура»
2. Противодействие коррупции		
Обеспечение свободы доступа к информации государственных предприятий	Разработка поправок в 8-ФЗ, либо разработка самостоятельного закона, обеспечивающего открытость информации для унитарных предприятий, государственных учреждений, казенных и бюджетных учреждений, ОАО и государственных корпораций позволит обеспечить высокий уровень подотчетности этих учреждений гражданам, снизит коррупцию на	Предложение НП «Информационная Культура»

	государственных предприятиях, позволит осуществлять контроль деятельности государственных предприятий со стороны гражданского общества. Доступ к информации, сосредоточенной во владениях государственных учреждений, не являющихся органами государственной власти, практически не регламентирован. Если, к примеру, при обращениях к государственным органам существуют федеральные законы 59-ФЗ и 8-ФЗ, то для унитарных предприятий, государственных учреждений, казенных и бюджетных учреждений, ОАО и государственных корпораций регулирование по факту отсутствует, либо устанавливается внутренними документами в рамках данных предприятий.	
Мониторинг исполнения требований по открытости регулируемых государством организаций	Осуществление мониторинга открытости организаций, регулируемых государственными органами в какой-либо форме. Мониторинг должен охватывать все области государственного регулирования открытости коммерческих и некоммерческих организаций.	Предложение НП «Информационная Культура»
Обеспечения раскрытия данных о всех бюджетах РФ	Мероприятия по обеспечению доступности информации о бюджетах для широкой общественности. Раскрытие информации о бюджетах органов власти повысит доверие граждан к решениям, принимаемым при распределении государственных средств, позволит обеспечить большую подотчетность органов власти населению и, в долгосрочной перспективе, повысить эффективность государственных расходов.	Предложение НП «Информационная Культура»
3. Информационная открытость и подотчетность органов власти		
Принятие закона о свободе доступа к информации (FOIA)	Работы над новым законом о «Свободе доступа к информации» В настоящее время в РФ отсутствует базовый фундаментальный закон «О свободе доступа к информации», который бы имел приоритет над всеми ранее принятыми нормативными актами и объединил бы в себе все ключевые положения. Этот закон должен определить свободу доступа к информации как базовую ценность, права и свободы граждан, четкую регламентацию условий отнесения информации к государственной, служебной или коммерческой тайне и перечень условий, при которых подобная информация может быть переведена в общественное достояние. Подобные фундаментальные законы приняты во многих странах мира. В	Предложение НП «Информационная Культура»

	ряде стран ключевые права и свободы граждан закреплены в Конституциях стран.	
Реорганизация процессов публичных слушаний	Работы по разработке методических рекомендаций и федеральных стандартов по организации публичных слушаний. Использование сети Интернет для проведения слушаний в формате вебинаров, транслирование проведения слушаний в сеть Интернет, публикация полных стенограмм и аудиозаписей слушаний, организация слушаний в формате календаря с возможностью онлайн регистрации, организация подписки на СМС уведомления о начале слушаний и т.д.	Предложение НП «Информационная Культура»
Создание концепции открытых данных Российской Федерации	Создание концепции по открытым данным с акцентом на повторном использовании информации. На сегодняшний день проекты по раскрытию данных органами власти не систематизированы, не приведены к единой концепции, не используют общепризнанные мировые лицензии раскрытия данных	Предложение НП «Информационная Культура»
Разработка порталов открытых данных	Создание порталов открытых данных на федеральном уровне. Поощрение создания порталов открытых данных на уровне субъектов федерации и местного самоуправления.	Предложение НП «Информационная Культура»
Раскрытие ключевых баз данных по запросам граждан	Мероприятия в виде публичных консультаций в области раскрытия ключевых государственных баз данных и их приоритезации на основе опросов заинтересованных сторон.	Предложение НП «Информационная Культура»
Мониторинг восприятия открытости гражданами	Проведение регулярных опросов населения и иных форм мониторинга восприятия открытости гражданами. Опросы населения помогают оперативно корректировать планы по открытости, при необходимости, обеспечивая большую понятность инициатив в этой области, а также определять ключевые направления развития общества.	Предложение НП «Информационная Культура»
Мониторинг исполнения требований по открытости органами власти всех уровней	Комплекс мероприятий по организации мониторинга исполнения требований по открытости органов власти всех уровней. Мероприятия могут включать предоставление грантов на мониторинг, размещение государственного заказа на его осуществление и иные формы поддержки. Несмотря на обязательность исполнения требований по открытости для органов власти, зачастую, они не соблюдаются или же соблюдаются не в полном объеме. Эта ситуация вызвана отсутствием системных усилий по	Предложение НП «Информационная Культура»

	мониторингу исполнения требований по открытости, недостаточности или непроработанности штрафных санкций для организаций, обязанных обеспечивать соблюдение данных требований и отсутствие практики неизбежности наказания в случае злостного несоблюдения открытости.	
Прозрачность государственного надзора за соблюдением требований по открытости	Разработка нормативно-правовых документов, регламентирующих прозрачность деятельности надзорных органов в области открытости. В ряде случаев надзор за соблюдением требований прописан в законах, например, 8-ФЗ устанавливает эти полномочия за Прокуратурой Российской Федерации. Однако, сам надзор за соблюдением открытости никак не регламентирован и к нему не предъявляется требований по открытости. В результате граждане не имеют возможности узнать о полноте и достаточности мер, предпринимаемых контролирующими органами по обеспечению соблюдения требований открытости.	Предложение НП «Информационная Культура»
Запуск инициативы по обеспечению понятности бюджетного процесса	Мероприятия по разработке гражданского федерального бюджета. Принятие федерального закона обязывающего администрации субъектов федерации и органы местного самоуправления готовить гражданские версии бюджетов. Включение обязательств по обеспечению понятности бюджетного процесса со стороны всех вовлеченных участников – Государственной думы, Министерства Финансов, органов исполнительной власти, Счетной Палаты РФ и других.	Предложение НП «Информационная Культура»
Раскрытие информации о международной помощи России по стандарту IATI	Разработка федерального закона, регламентирующего раскрытие информации о международной помощи России по стандартам IATI. Большинство развитых стран и, в особенности, стран ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) присоединились к практике раскрытия информации о международной помощи в специальных стандартах – IATI[1], которыми, по данным на 16 сентября 2012 года,	Предложение НП «Информационная Культура»

[1] IATI Standard http://iatistandard.org/

	пользуется 81 одна международная и межгосударственная организация[2],но никак не представлена информация от российских организаций и межгосударственных организаций СНГ, ЕвразЭС, ОДКБ и других, в которых Россия является членом. Раскрытие информации о международной помощи России в стандартах IATI позволит предоставить гражданам страны объективную картину обоснованности расходов федерального бюджета на зарубежные проекты и помощь другим странам.	
4. Развитие механизмов «Электронного правительства»		
Организация систематизации, учёта и раскрытия информации об обращениях граждан	Разработка нормативных документов, регламентирующих требования к системам работы с обращениями граждан. Требования должны включать положения предписывающие регистрацию обращений с уникальными номерами (тикетами), возможность проверки статуса обращения гражданином, возможности уведомления по электронной почте и СМС и другие возможности предоставляемые современными цифровыми инструментами.	Предложение НП «Информационная Культура»
Обязательная публичная электронная архивация государственных веб-сайтов	Разработка федерального закона об обязательной публичной цифровой архивации всех официальных материалов. Предоставление доступа к созданному цифровому архиву для всех граждан без ограничений. Должны быть выработаны требования по вечному хранению государственной информации и созданию федерального цифрового архива.	Предложение НП «Информационная Культура»
5. Кадровое обеспечение государственной службы		
Формирование сообщества государственных служащих, заинтересованных в продвижении открытости государства.	Комплекс мер по консолидации активных государственных служащих в сообщества, нацеленные на открытость, эффективность и прозрачность органов власти; обеспечение их обучения лучшим практикам в области открытости власти; организация регулярных конференций, аналогичных конференциям GovCamp (http://www.govcamp.org/)	Предложение НП «Информационная Культура»
6. Развитие конкуренции и предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата		
Организация соревнований для разработчиков	Мероприятия по организации соревнований и творческих конкурсов таких как общессийский конкурс Apps4Russia. Обеспечение их регулярной	Предложение НП

[2] IATI Registry http://iatiregistry.org/

	организации на федеральном уровне и поощрение организаций соревнований на уровне субъектов федерации и местного самоуправления. В области открытых данных соревнования для разработчиков являются непременным атрибутом всех мировых государственных инициатив по открытию информацию, поскольку именно они гарантируют, что открытые данные будут востребованы их конечными потребителями. Соревнования позволяют привлечь внимание к тем данным, которые могут быть не так очевидны для разработчиков и позволяют экономить государственные средства в создании мобильных приложений и специальных сервисов.	«Информационная Культура»
Формирование сообщества разработчиков приложений, сайтов и сервисов для государства, нацеленного на открытость.	Поддержка формирования профессиональных стандартов, обмена опытом и лучшими практиками разработчиков государственных электронных проектов, соответствующих базовым принципам открытости государства и открытых данных.	Предложение НП «Информационная Культура»
Раскрытие детальной криминальной статистики	Публикация криминальной статистики как минимум за последние 10 лет, с детализацией до отделения полиции. Наличие этой информации позволит: ○ гражданам принимать взвешенные решения о покупке недвижимости, аренде квартир ○ бизнесменам принимать решения по старту бизнеса. ○ разработчикам создавать общественно полезные приложения по мониторингу криминальной обстановки.	Предложение НП «Информационная Культура»